

ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Adam Budzinski

Szczecin, dnia 05 lipca 2024 r.

BZK-2.68.3.1.2024.PK

„BEZPIECZNE WAKACJE 2024”

ZALECENIA

Wojewody Zachodniopomorskiego

**dla organów administracji rządowej w województwie
i samorządu terytorialnego
w sprawie organizacji działań na rzecz
bezpieczeństwa i porządku publicznego
w okresie wakacji w 2024 r.**

DYREKTOR
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

Robert Szydłowski

Szczecin, czerwiec – wrzesień 2024 rok

Corocznie województwo zachodniopomorskie, w okresie od czerwca do września, ze względu na walory geograficzno-przyrodnicze (m.in: atrakcyjność obszarów śródlądowych, jeziora, lasy, parki krajobrazowe), rozwiniętą bazę turystyczno-sportową, agroturystyczną i leczniczo-sanatoryjną oraz nadmorskie położenie, stanowi popularne miejsce wypoczynku. W okresie letnim na terenie województwa odnotowujemy wzmożony ruch turystyczny, w szczególności duży napływ dzieci i młodzieży uczestniczącej w różnych formach zorganizowanego wypoczynku. Zagrożenia płynące ze zdarzeń charakterystycznych dla okresu letniego, mają bezpośredni wpływ na poczucie stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego wśród mieszkańców naszego województwa oraz osoby wypoczywające w regionie.

W związku z powyższym okres wakacyjny stanowić będzie dla administracji rządowej, jednostek samorządu terytorialnego oraz instytucji odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego w województwie, czas pełnej mobilizacji oraz podejmowania dodatkowych działań. Celem tych działań jest ograniczenie bądź zminimalizowanie dotychczas najczęściej występujących w tym okresie zagrożeń społecznych, a szczególnie zapewnienie właściwego poziomu bezpieczeństwa. Od stopnia zaangażowania oraz determinacji włożonej w podejmowane przez służby działania na terenie Pomorza Zachodniego, zależeć będzie właściwy poziom bezpieczeństwa mieszkańców oraz turystów, a w szczególności najbardziej narażonych na niebezpieczeństwo dzieci i młodzieży.

Działania organów administracji rządowej w województwie oraz samorządu terytorialnego, realizujących zadania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na administrowanym obszarze, powinny być konsekwentne oraz skuteczne. Do działań należy włączyć także stosowne podmioty pozarządowe, a także instytucje odpowiedzialne za organizację i właściwe zabezpieczenie wypoczynku. Tylko kompleksowe i zintegrowane działania będą gwarantować pożądaną stan bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz pozwolą zapobiec zjawiskom kryminogennym i patologicznym, które mogą dotknąć turystów, a szczególnie dzieci i młodzież.

Kompleksowe zadania oraz działania podejmowane w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje” w ubiegłych latach przez organy administracji rządowej w województwie, instytucje oraz jednostki samorządu terytorialnego, wpłynęły na poprawę stanu porządku publicznego okresie letnim, a tym samym zapewniły mieszkańcom i turystom właściwy poziom poczucia bezpieczeństwa.

Ocena stanu bezpieczeństwa w okresie lata 2024 r.

Na podstawie analizy przebiegu ubiegłorocznego sezonu letniego oraz wniosków wyciągniętych po jego zakończeniu, stwierdzono, że najwięcej niebezpiecznych zjawisk zagrażających życiu lub zdrowiu dotyczy:

1. Bezpieczeństwa na drogach, w tym

- **przewozu dzieci i młodzieży do miejsc letniego wypoczynku:** w okresie ubiegłorocznego sezonu letniego policjanci skontrolowali 416 autobusów. W 8 przypadkach stwierdzono zły stan techniczny autobusów, a także zatrzymano 4 dowody rejestracyjne. Nie stwierdzono przypadków kierowania autobusem pod wpływem alkoholu;
- **wypadków i kolizji drogowych:** w okresie czerwiec – sierpień 2023 r. na drogach województwa odnotowano 175 wypadków drogowych (w 2022 r - 185), w których śmierć poniosło 25 osób (w 2022 – 15), a 215 doznało obrażeń ciała (w 2022 – 210 osób). W miejscowościach znajdujących się w pasie nadmorskim (Świnoujście, Kamień Pomorski, Gryfice, Kołobrzeg, Koszalin, Sławno) w sezonie letnim 2023 r. odnotowano 49 wypadków drogowych, w których śmierć poniosło 10 osób, a 69 zostało rannych. W tym okresie odnotowano 26 wypadków z udziałem pieszych, w których śmierć poniosło 2 osoby, a 24 osoby zostały ranne. W sezonie wakacyjnym doszło także do 13 wypadków z udziałem nietrzeźwych kierujących (w 2022 r. – 23 wypadki), w wyniku których śmierć poniosło 3 osoby (2022 r. – 3 osoby) a rannych zostało 12 osób (w 2022 r. – 27 osób).

Główne przyczyny wypadków drogowych z winy kierującego:

- Nieustąpienie pierwszeństwa przejazdu.
- Niedostosowanie prędkości do warunków ruchu.
- Nieprawidłowe zachowania wobec pieszych uczestników ruchu.

Główne przyczyny wypadków drogowych z winy pieszego:

- Nieostrożne wejście na jezdnię: zza pojazdu, przeszkody.
- Nieostrożne wejście na jezdnię przed jadącym pojazdem.

2. **bezpieczeństwa na wodzie:** odnotowano przypadki nieprzestrzegania przez turystów oraz dzieci i młodzież zasad bezpiecznego korzystania z wypoczynku nad wodą, a szczególnie podczas zabaw i kąpieli w miejscach niestrzeżonych oraz pod wpływem alkoholu. W sezonie letnim 2023 r. odnotowano 21 utonięć (w 2022 r. utonęło 20 osób). W 92-98 % ofiarami utonięć byli mężczyźni.

Ponadto odnotowano przypadki:

- naruszeń porządku publicznego w postaci drobnej przestępczości, tj.: chuligaństwo, kradzieże, bójki i pobicia, do których dochodziło najczęściej pod wpływem alkoholu oraz środków psychotropowych;
- niezapewnienia właściwych warunków sanitarno-higienicznych w miejscach wypoczynku i rekreacji dzieci i młodzieży;
- nieprzydatności wody do kąpieli stwierdzono w 23 obiektach typu baseny, pływalnie i parki wodne. W 7 obiektach stwierdzono niewłaściwy stan sanitarno – techniczny.
- nieprzestrzegania właściwych zasad w zakresie zbiorowego żywienia oraz produkcji i obrotu żywnością.

Obszary zadań oraz kierunkowych działań podejmowanych w celu poprawy oraz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego, w okresie wakacyjnym w 2024 r.:

Obszar I: Bezpieczeństwo na drogach oraz w komunikacji kolejowej i autobusowej, ze szczególnym uwzględnieniem tras wiodących do najczęściej uczęszczanych rejonów województwa oraz miejsc wypoczynku.

Działania:

- kompleksowa kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego przez kierowców pojazdów, rowerzystów oraz pieszych, głównie na drogach prowadzących do miejscowości wypoczynkowych, ze szczególnym uwzględnieniem okresu weekendowego;
- prawidłowe zabezpieczenie dróg w związku z możliwościami blokowania dróg krajowych przez protestujących organizujących protesty na autostradach i drogach szybkiego ruchu w formie zgromadzeń. Organizowanie objazdów blokad dróg; zapewnienie bezpieczeństwa kierującym pojazdami, jak i ich rodzinom stojącym w wielokilometrowych korkach przy wysokiej temperaturze otoczenia. Zapewnienie bezpieczeństwa osobom biorącym udział w protestach;
- objęcie szczególnym nadzorem zorganizowanego przewozu dzieci i młodzieży udających się na wypoczynek, w tym kontrole stanu technicznego autokarów oraz trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców;
- nadzór i monitorowanie stanu technicznego, prawidłowości oznakowania oraz przejezdności dróg;
- propagowanie wśród kierowców walorów korzystania z wyznaczonych na obszarze województwa tzw. dróg alternatywnych;
- przygotowanie i prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach;
- koordynacja i współpraca w przedmiotowym obszarze z Zachodniopomorskim Wojewódzkim Inspektorem Transportu Drogowego, komendantami placówek Straży Granicznej, Żandarmerii Wojskowej oraz służb i instytucji odpowiedzialnych za stan techniczny dróg i ich oznakowanie.
- nadzór nad stanem sanitarno-higienicznym obiektów służących do obsługi podróżnych (dworce kolejowe, autobusowe, poczekalnie, punkty żywienia, sanitariaty) oraz środków transportu publicznego.
- wykonywanie przez funkcjonariuszy Izby Celno-Skarbowej kontroli ruchu drogowego w trybie i przypadkach określonych w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047 z późn. zm.) oraz zadań o których mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (Dz. U. z 2023 r. poz. 104), który obejmuje gromadzenie i przetwarzanie danych o przewozie towarów, w szczególności z zastosowaniem środków technicznych służących do tego monitorowania, oraz kontrolę realizacji obowiązków wynikających z ustawy.

Obszar II: Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku, ze szczególnym uwzględnieniem kąpielisk morskich i śródlądowych, miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli tzw. dzikich kąpielisk.

Działania:

- kontrola i nadzór nad przygotowaniem i bezpiecznym funkcjonowaniem obiektów i urządzeń infrastruktury wypoczynkowo-rekreacyjnej, właściwe przygotowanie do wykonywania obowiązków osób zatrudnionych przy obsłudze kąpielisk;
- kontrola oraz stały monitoring kąpielisk morskich i śródlądowych oraz miejsc okazjonalnie wykorzystywanych do kąpieli, w celu zapewnienia bezpieczeństwa osobom

- z nich korzystających oraz nadzór i patrolowanie miejsc niebezpiecznych, tzw. dzikich kąpielisk;
- przeciwdziałanie zjawiskom skażenia wód dopuszczonych do kąpeli, w tym przeciwdziałanie występowaniu „złotej algi”;
 - kontrola oraz stały monitoring obozów harcerskich oraz innych miejsc zorganizowanego wypoczynku dzieci i młodzieży;
 - prowadzenie działań prewencyjnych zmierzających do rozpoznawania źródeł przestępczości oraz minimalizacji zagrożeń i walki ze sprawcami przestępstw;
 - prowadzenie działań prewencyjnych zmierzających do ograniczenia zachowań patologicznych i kryminogennych, głównie wśród małoletnich;
 - prowadzenie działań informacyjnych (pogadanki, spotkania) na temat negatywnych skutków i konsekwencji zażywania środków psychoaktywnych;
 - kontrola i nadzór nad funkcjonowaniem miejsc rozrywki, tj.: escape roomy, parki linowe i trampolinowe, ściany wspinaczkowe, tory quadowe i kartingowe, miejsca szkolenia kitesurfingowego i kiteboardingowego, miejsca zajęć survivalowych i paintballa, plenerowe imprezy kulturalne oraz imprezy masowe;
 - propagowanie (także za pomocą mediów społecznościowych i lokalnych) oraz egzekwowanie bezpiecznych zachowań wśród uczestników wypoczynku, przy współudziale służb i inspekcji;
 - kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa przeciwpożarowego obszarów i miejsc wypoczynku, koordynowane przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej;
 - kontrole i stały monitoring warunków higienicznych i zdrowotnych koordynowane przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie, w tym nadzór nad higieną wypoczynku i rekreacji, bezpieczeństwem żywności i żywienia oraz sytuacją epidemiologiczną, a także monitoring jakości wody do spożycia, w kąpieliskach oraz w miejscach okazjonalnie wykorzystywanych do kąpeli;
 - kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa, szczególnie w miejscach masowego pobytu i wypoczynku dzieci i turystów, koordynowane przez Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Szczecinie, w tym przestrzeganie przez organizatorów oraz uczestników wypoczynku aktualnie obowiązujących wytycznych i zaleceń:
 - Głównego Inspektora Sanitarnego;
 - Ministra Edukacji Narodowej,
 - kontrole i stały monitoring stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej oraz urządzeń, prowadzone i koordynowane przez Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego;
 - kontrole i monitorowanie placówek organizujących wypoczynek dla dzieci i młodzieży w zakresie: warunków działalności, programu i organizacji pracy wychowawczej, kwalifikacji kadry pedagogicznej, prowadzone i koordynowane przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty;
 - kontrole i stały monitoring stanu bezpieczeństwa na wodach morskich i śródlądowych realizowanych przez Urząd Żeglugi Śródlądowej w Szczecinie oraz ochrona pasa technicznego wybrzeża morskiego realizowane przez Dyrektora Urzędu Morskiego w Szczecinie;
 - rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw, przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, oraz ściganie ich sprawców w zakresie określonym w art. 12a, art. 13 i art. 14 ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 262);

art. 55, art. 57, art. 61 i art. 66 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn. zm.).

Obszar III: Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania, ze szczególnym uwzględnieniem bezpieczeństwa w miejscach masowej zabawy, rozrywki i kąpeli.

Działania:

- prowadzenie działań prewencyjnych zmierzających do rozpoznawania źródeł przestępczości, minimalizacja zagrożeń i przeciwdziałanie popełnianiu przestępstw i wykroczeń;
- prowadzenie działań prewencyjnych zmierzających do minimalizacji zachowań patologicznych i kryminogennych głównie wśród osób małoletnich, w tym szczególnie w odniesieniu do zażywania środków psychoaktywnych;
- nadzór nad funkcjonowaniem i bezpieczeństwem w miejscach rozrywki, podczas plenerowych imprez kulturalnych oraz bezpiecznym przebiegiem organizowanych imprez masowych, monitorowanie dyskotek, klubów rozrywkowych w celu eliminowania zjawisk i zdarzeń skutkujących przypadkami naruszania prawa przez małoletnich lub na ich szkodę;
- kontrola wypoczynku dzieci i młodzieży w miejscu zamieszkania tzw. półkolonii, pod względem ich legalności, prawidłowości organizacji oraz zapewnienia bezpieczeństwa;
- nadzór nad warunkami higienicznymi i zdrowotnymi koordynowany przez Zachodniopomorskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w tym kontrola przestrzegania przez organizatorów oraz uczestników wypoczynku obowiązujących wytycznych dot. higieny wypoczynku i rekreacji, monitorowanie bezpieczeństwa żywności i żywienia oraz sytuacji epidemiologicznej, a także monitoring jakości wody na pływalniach i w aquaparkach;
- inicjowanie różnych form wypoczynku zorganizowanego dla dzieci i młodzieży, koordynowane przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty, we współdziałaniu z organami samorządu terytorialnego oraz organizacjami pozarządowymi;
- prowadzenie działań profilaktyczno-edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa dzieci i młodzieży przebywającej w indywidualnych gospodarstwach rolnych, szczególnie w okresie prowadzenia prac polowych;
- rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw, przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych, oraz ściganie ich sprawców w zakresie określonym w art. 12a, art. 13 i art. 14 ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych (Dz. U. z 2024 r., poz. 262); art. 55, art. 57, art. 61 i art. 66 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r., poz. 1939 z późn. zm.).

Zaplanowana i prowadzona edukacja prewencyjna dotycząca bezpiecznego zachowania podczas letniego wypoczynku, skierowana do mieszkańców województwa oraz osób odwiedzających nasz region, szczególnie dzieci i młodzieży, powinna:

- rozpocząć się w szkołach, przed zakończeniem roku szkolnego, a następnie powinna być realizowana w sposób ciągły i systematyczny, podczas pobytu dzieci i młodzieży na różnych formach wypoczynku.
- propagować bezpieczne zachowania we wszystkich obszarach stwarzających potencjalne zagrożenia dla zdrowia i życia ludzkiego oraz mienia;
- być inicjowana i realizowana niezależnie przez przedstawicieli wszystkich organów administracji rządowej w województwie, samorządu terytorialnego oraz organizacji

pozarządowych, przy szerokim wykorzystaniu i wsparciu środków masowego przekazu, ze szczególnym wykorzystaniem mediów społecznościowych.

Realizacja wyżej wymienionych przedsięwzięć w okresie trwania letniego wypoczynku w 2024 r. powinna przyczynić się do:

- poczucia bezpieczeństwa przez turystów i mieszkańców województwa, a przez to do podniesienia atrakcyjności wypoczynku na terenie Pomorza Zachodniego, szczególnie w pasie wybrzeża morskiego;
- zapewnienie właściwych warunków higieny wypoczynku i rekreacji oraz bezpieczeństwa zdrowotnego mieszkańców;
- w miejscach wypoczynku, przestrzeganie wzmożonych zasad sanitarnych oraz podejmowanie działań przeciwepidemicznych mających na celu zapobieganie występowaniu zatruc i zakażeń;
- usprawnienia oraz zwiększenia skuteczności działań wojewódzkich służb, inspekcji i straży odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny, realizowanych przy udziale organów samorządu terytorialnego, z zaangażowaniem lokalnych społeczności, organizacji pozarządowych, kościołów i związków wyznaniowych, podejmujących działania w tym zakresie;
- poprawy komunikacji pomiędzy społeczeństwem a przedstawicielami służb, inspekcji i straży odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo, realizującymi akcje, kampanie oraz programy o charakterze profilaktycznym.

Wszystkie rekomendowane zadania oraz działania podejmowane w celu poprawy oraz zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego na obszarze Województwa Zachodniopomorskiego, w okresie wakacyjnym 2024 r., powinny być w szczególny sposób podporządkowane oraz na bieżąco aktualizowane.

Inspiracją do powyższych działań i szerokiej współpracy pomiędzy poszczególnymi organami administracji rządowej w województwie i samorządu terytorialnego, powinien być zakres kompetencji i odpowiedzialności, możliwości osobowe i sprzętowe, jak również potrzeby lokalnych społeczności. Wiodącą rolę w tym zakresie powinni spełniać:

- Komendant Wojewódzki Policji w Szczecinie;
- Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej;
- Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny;
- Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego;
- Zachodniopomorski Kurator Oświaty;
- Dyrektor Urzędu Morskiego w Szczecinie;
- starostowie powiatów oraz prezydenci miast, burmistrzowie, wójtowie.

Właściwe zaplanowanie działań i współpracy, w tym oddelegowanie dodatkowej liczby pracowników i funkcjonariuszy do wykonywania zadań związanych z letnim wypoczynkiem mieszkańców i turystów, powinno stworzyć warunki do kompleksowego, skoordynowanego przeciwdziałania naruszeniom stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz ewentualnym zagrożeniom kryminalnym w czasie wakacji na Pomorzu Zachodnim.

Główne kierunki działań zostały przedstawione i omówione podczas posiedzenia Wojewódzkiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, które odbyło się 20 czerwca 2024 r. Na tej podstawie kierownicy jednostek administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego, w ramach posiadanych kompetencji, opracują własne plany

działania w zakresie utrzymania właściwego stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego, ujmując w nich również zakres i sposób współdziałania z innymi podmiotami w okresie trwania letniego wycieczki.

Rekomenduje się w przypadkach zgłaszania do organów gminy w województwie zgromadzeń publicznych polegających na blokowaniu autostrad bądź dróg ekspresowych województwa (w szczególności dróg dojazdowych do pasa nadmorskiego), które stwarzają zagrożenie dla życia i zdrowia uczestników ruchu drogowego jak i samych protestujących podejmowanie działań przeciwdziałających możliwym zagrożeniom:

- ciągniki rolnicze o prędkości max 25 km/h na drogach, gdzie prędkość dopuszczalna na autostradach i drogach ekspresowych to 120-140 km/h;
- blokowanie autostrad i dróg ekspresowych w sezonie letnim powoduje wielokilometrowe korki;
- ruch samochodowy (w tym transport ciężki) musi być przerzucony na objazdy drogami nieprzystosowanymi do tak dużego natężenia (wąskie lokalne drogi, przejazdy przez wsie i małe miejscowości o dużym ruchu pieszych);
- długotrwałe protesty na drodze ekspresowej powodują wyłączenie jej z utrzymania technicznego. Może to powodować przyspieszoną degradację nawierzchni oraz ryzyko pozostawienia przez protestujących przedmiotów (np. śmieci, butelki, twarde, małe przedmioty), które mogą uszkodzić przejeżdżające z dużą prędkością samochody.

W przypadku organizowania protestów polegających na zajęciu pasa drogowego, co do zasady może to dotyczyć dróg, o których mowa w art. 5 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, w tym autostrad i dróg ekspresowych oraz dróg leżących w ich ciągach do czasu wybudowania autostrad i dróg ekspresowych. Tu wskazać należy, że zgodnie z art. 4 pkt 10 lit. a i pkt 11 lit. a ustawy o drogach publicznych:

- drogą ekspresową jest droga, której jezdnie główne lub jezdnie główna są przeznaczone wyłącznie do ruchu pojazdów samochodowych;
- autostradą jest droga, której jezdnie główne są przeznaczone wyłącznie do ruchu pojazdów samochodowych.

Zgodnie natomiast z art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U z 2023 r. poz. 1047, ze zm.) pojazdem samochodowym jest pojazd silnikowy, którego konstrukcja umożliwia jazdę z prędkością przekraczającą 25 km/h; określenie to nie obejmuje ciągnika rolniczego. Powyższe oznacza, że ciągniki rolnicze nie mogą poruszać się po autostradach i drogach ekspresowych. Wjazd na autostradę lub drogę ekspresową pojazdem, dla ruchu, którego drogi te nie są przeznaczone jest wykroczeniem, o którym mowa w art. 97 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. - Kodeks wykroczeń (Dz. U z 2023 r. poz. 2119). Kolejnym instrumentem pozwalającym na usunięcie zagrożeń podczas zgromadzeń (protestów) jest art. 20 ust. 1 i 2 ustawy - Prawo o zgromadzeniach, który stanowi:

- zgromadzenie może być rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach lub narusza przepisy niniejszej ustawy albo przepisy karne, a przewodniczący zgromadzenia, uprzedzony przez przedstawiciela organu gminy o konieczności rozwiązania zgromadzenia, nie rozwiązuje go;
- funkcjonariusz Policji może zwrócić się do przedstawiciela organu gminy o rozwiązanie zgromadzenia w przypadku wystąpienia okoliczności, o których mowa w pkt. 1.

Wjazd protestujących ciągnikami rolniczymi w ramach zgromadzenia (protestu) na autostradę lub drogę ekspresową, powoduje znaczne zagrożenia dla życia i zdrowia innych uczestników tych dróg oraz szkody w mieniu, czyli powoduje powstanie uszkodzenia i szybką degradację

nawierzchni tych dróg a ponadto przyczynia się do powstania zdarzeń drogowych. Okoliczności te, w ocenie Komendy Głównej Policji, są wystarczające do tego, aby wydać decyzję o zakazie zgromadzenia. Ponadto zwrócenia uwagi wymaga, że protestujący uprzedzają publicznie, że będą blokować autostrady i drogi ekspresowe, co samo w sobie może być okolicznością uzasadniającą wydanie decyzji o zakazie zgromadzenia. Natomiast wjazd ciągnikami rolniczymi na autostradę lub drogę ekspresową już podczas zgromadzenia (protestu), wbrew treści zawiadomienia, co do miejsca odbycia zgromadzenia jest, zgodnie z opinią Policji, okolicznością uzasadniającą rozwiązanie zgromadzenia.

Kierownicy jednostek administracji rządowej w województwie, inne podmioty uczestniczące w realizacji zadań wymienionych w zestawieniu „obszary działania i zakres działań do realizacji w 2024 roku”, jak również starostowie powiatów, prezydenci miast na prawach powiatu, przedstawią **w terminie do 20 września 2024 r.**, sprawozdanie z wykonania zadań w ramach akcji „Bezpieczne Wakacje 2024”. W sprawozdaniu należy ująć: rodzaj i zakres realizowanych zadań, osiągnięte rezultaty, wnioski z podjętych działań. Sprawozdania należy przesłać do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim.

OBSZARY DZIAŁANIA I ZAKRES ZADAŃ DO REALIZACJI W 2024 ROKU

Obszar zabezpieczenia i kontroli	Zadania z zakresu bezpieczeństwa i porządku publicznego	Wykonawcy /stosownie do posiadanych kompetencji ustawowych/
<p>1. Bezpieczeństwo na drogach oraz w środkach komunikacji publicznej, w tym kolejowej oraz autobusowej.</p>	<p>Kontrola (prewencja) przestrzegania przepisów ruchu drogowego, szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prędkości; - przewozu dzieci; - używania pasów bezpieczeństwa; - trzeźwości i stanu psychofizycznego kierowców; - poruszania się po drogach innych uczestników ruchu, w tym: motocyklistów, rowerzystów oraz pieszych; - blokowania dróg krajowych przez grupy protestujących. <p>Kontrola stanu technicznego pojazdów/autokarów przewożących dzieci i młodzież; uprawnień kierowców wykonujących przewozy osób; legalności prowadzonej działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób oraz rodzaju i jakości paliwa w zbiornikach pojazdów i na stacjach paliw. Kontrola stanu psychofizycznego kierowców, w tym: badanie trzeźwości, na obecność narkotyków oraz ważność badań lekarskich i psychologicznych.</p> <p>Monitorowanie przewozu towarów niebezpiecznych.</p> <p>Nadzór nad właściwym oznakowaniem, stanem technicznym oraz przepustowością (przejednością) dróg do rejonów wypoczynku.</p> <p>Propagowanie korzystania z alternatywnych tras dojazdu do miejscowości wypoczynkowych. Organizowanie tras objazdowych miejsca blokowania dróg przez grupy protestujących.</p> <p>Prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach, w tym przewozu dzieci i młodzieży oraz udzielania pierwszej pomocy. Propagowanie wśród kierowców zasady tworzenia tzw. „Korytarzy Życia”, umożliwiających dojazd służb ratowniczych do miejsc wypadków drogowych.</p>	<p>Policja</p> <p>Straż Graniczna</p> <p>Żandarmeria Wojskowa</p> <p>Inspekcja Transportu Drogowego</p> <p>GDDKiA</p> <p>Służba Celno – Skarbowa</p> <p>Inspekcja Handlowa</p> <p>Straże gminne/miejskie</p> <p>Urząd Marszałkowski GDDKiA</p> <p>Zarząd Dróg Wojewódzkich w Koszalinie</p> <p>Wszystkie ww podmioty oraz Państwowa Straż Pożarna</p>

	<p>2. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej.</p> <p>Nadzór (prewencja) nad bezpieczeństwem podróży w środkach komunikacji publicznej oraz na dworcach PKP i PKS, a szczególnie w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kradzieży mienia oraz rozbojów; - sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy oraz napojów alkoholowych; - pedofilii i psychomanipulacji nieletnich; - pozostawiania dzieci bez opieki. <p>Nadzór nad stanem sanitarno-higienicznym obiektów służących do obsługi podróży (dworce kolejowe, autobusowe, poczekalnie, punkty żywienia, sanitariaty).</p>	<p>Policja Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Spółki przewozowe PKP Straż Ochrony Kolei Spółki przewozowe PKS Państwowa Inspekcja Sanitarna</p>
<p>II. Bezpieczeństwo w miejscach wypoczynku.</p> <p>1. Bezpieczna kwatera: ośrodki wypoczynkowe, pola namiotowe, campingi, obozy, przystanie żeglarskie, mariny, inne obiekty użyteczności publicznej).</p>	<p>Przeprowadzenie kwalifikacji obiektów wypoczynkowych (placówek, ośrodków) zgłoszonych do organizacji zbiorowego wypoczynku dzieci i młodzieży, w tym szczególnie pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stanu technicznego obiektu; - wyposażenia socjalno-bytowego; - stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego; - stanu sanitarno-higienicznego; - organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników tych obiektów i ich mienia. <p>Zapewnienie właściwego stanu bezpieczeństwa sanitarnego poprzez przeprowadzanie kontroli:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przygotowania obiektów, placówek czasowych w zakresie spełnienia wymogów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i obrotu artykułami spożywczymi; - stanu innych sezonowych obiektów żywnościowych i punktów małej gastronomii; - stanu sanitarno-technicznego obiektów użyteczności publicznej; - stanu jakości wody; - obiektów w zakresie spełnienia wymogów higieny wypoczynku i rekreacji, w tym obozów pod namiotami zgodnie z instrukcją GIS w sprawie wymagań higieniczno-sanitarnych dla stacjonarnych obozów pod namiotami. <p>Nadzór nad stanem technicznym obiektów użyteczności publicznej oraz urządzeń i sprzętu technicznego, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie letniego wypoczynku (obiekty</p>	<p>Inspekcja Nadzoru Budowlanego Policja Państwowa Straż Pożarna Państwowa Inspekcja Sanitarna Jednostki samorządu terytorialnego Straże gminne/miejskie Państwowa Inspekcja Sanitarna Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p>

	<p>widowiskowo-sportowe, baseny, boiska, place zabaw i rozrywki, itp.).</p>		<p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p> <p>Kuratorium Oświaty</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p>
	<p>Kontrola wypoczynku zorganizowanego dzieci i młodzieży odbywającego się na terenie województwa zachodniopomorskiego, pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności; - prawidłowości; - zapewnienia bezpieczeństwa jego uczestnikom; - zapewnienia właściwych warunków higienicznych i zdrowotnych. 		
<p>2. Bezpieczna woda, plaża.</p>	<p>Monitoring (prewencja) obiektów, miejsc masowej zabawy oraz rozrywki (akweny wodne, przystanie żeglarskie, mariny, plaże, kąpieliska morskie i śródlądowe), w tym szczególnie pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - nadzoru nad bezpieczeństwem organizowanych imprez nad wodą; - stanu technicznego sprzętu pływającego, w tym żeglarskiego i motorowodnego oraz posiadanie zgodnie z przepisami, certyfikatów bezpieczeństwa oraz stosownych uprawnień przez osoby obsługujące sprzęt; - stanu technicznego obiektów, urządzeń i sprzętu technicznego, rekreacyjno-sportowego używanego w okresie letnim; - stanu czystości plaż oraz wydym morskich, - stanu jakości wody w kąpieliskach morskich i śródlądowych; - stanu urządzeń sanitarno-higienicznych na tych obiektach, - legalności działania przedsiębiorców świadczących usługi. 		<p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Straż Graniczna</p> <p>Żandarmeria Wojskowa</p> <p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p> <p>Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p> <p>Inspekcja Ochrony Środowiska</p> <p>Inspekcja Handlowa</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p> <p>Straże gminne/miejskie</p>
	<p>Kontrola stanu środowiskowego i technicznego wybrzeża morskiego pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzegania przepisów dotyczących korzystania z obszaru pasa nadmorskiego przez turystów /plażowiczów/, w tym szczególnie ze sprzętu wodnego i motorowodnego; - stanu środowiskowego w pasie wybrzeża morskiego (pasa technicznego- wydmy, niedostępnego dla turystów); 		<p>Urząd Morski w Szczecinie</p> <p>Urząd Żeglugi Śródlądowej w Szczecinie</p> <p>Inspekcja Ochrony Środowiska</p> <p>Straż Graniczna</p> <p>Policja</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - stanu technicznego urządzeń brzegowych zlokalizowanych na plażach oraz w rejonie wydm morskich; - przestrzegania przepisów ochrony środowiska przez użytkowników jednostek pływających. 	<p style="text-align: center;">Jednostki samorządu terytorialnego oraz podmioty zarządzające obszarami wodnymi</p> <p style="text-align: center;">Straże gminne/miejskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe</p>
	<p>Monitoring bezpieczeństwa na obszarach wodnych¹ województwa zachodniopomorskiego:</p> <ul style="list-style-type: none"> - analiza zagrożeń, w tym identyfikacja miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji; - oznakowanie i zabezpieczenie terenów, obiektów i urządzeń przeznaczonych do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na obszarach wodnych; - prowadzenie działań profilaktycznych oraz edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych; - informowanie i ostrzeganie o warunkach pogodowych oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób; - zapewnienie warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia; - upewnienia ratowników wodnych; - wyposażenie w sprzęt ratownictwa wodnego; - wyposażenie w sprzęt ratownictwa medycznego; - stan techniczny urządzeń i sprzętu rekreacyjno- sportowego będącego na tych obiektach; - stan techniczny wypożyczanego sprzętu wodnego i motorowodnego. 	<p style="text-align: center;">Wszystkie podmioty we współpracy z mediami (tv, radio, prasa)</p> <p style="text-align: center;">Policja</p>

¹ Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r. poz.714 z późn. zm.): „obszar wodny – rozumie się przez to wody śródlądowe oraz wody przybrzeżne [...], a także kąpielisko, miejsce okazjonalnie wykorzystywane do kąpeli, pływalnię oraz inne obiekty dysponujące nieckami basenowymi o łącznej powierzchni powyżej 100 m² i głębokości ponad 0,4 m w najgłębszym miejscu lub głębokości powyżej 1,2 m.”

	<p>Kontrola osób obsługujących sprzęt wodny oraz infrastrukturę rekreacyjno-sportową i uprawiających sporty wodne pod względem stanu psychofizycznego i trzeźwości oraz przestrzegania przez nie przepisów i zasad dotyczących bezpieczeństwa na akwenach wód morskich i śródlądowych.</p>	<p>Jednostki samorządu terytorialnego Strażegminne/miejskie</p>
<p>3. Bezpieczny wypoczynek, zabawa.</p>	<p>Monitoring (prewencja) obiektów oraz miejsc pobytu i wypoczynku ludności, a szczególnie dzieci i młodzieży tj.: obiekty widowiskowo-sportowe, place zabaw i rozrywki, itp.) oraz organizowanych imprez rozrywkowych pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej i handlowej oraz jakości oferowanych usług; - zapewnienia bezpieczeństwa podczas imprez masowych; - stanu technicznego obiektów, sprzętu i urządzeń wykorzystywanych w tych obiektach, właściwych warunków higieniczno-sanitarnych; - wyrobu, sprzedazy i spożywania narkotyków, dopalaczy, napojów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych; - pedofilii oraz pornografii dziecięcej - zjawisk psychomanipulacyjnych; - pozostawiania dzieci bez opieki; <p>oraz przeciwdziałanie tym zjawiskom i naruszeniom przepisów dotyczących bezpieczeństwa i porządku publicznego w tych miejscach.</p> <p>Przeгляд dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej na terenie działania, ze szczególnym uwzględnieniem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dostępu lekarzy w szpitalnych izbach przyjęć oraz organizacji pracy izb przyjęć szpitali; - zapewnienia transportu sanitarnego przez szpitale; - dostępu do opieki lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej; - dostępności do wizyt ambulatoryjnych oraz wyjazdowej opieki świątecznej i nocnej; - dostępności do informacji o możliwości skorzystania z poszczególnych form pomocy medycznej. 	<p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Żandarmeria Wojskowa Służba Celno-Skarbowa Inspekcja Handlowa</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego Straże gminne/miejskie</p> <p>Organizacje pozarządowe</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p>

		<p>Prowadzenie szerokiej i wszechstronnej działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa przy wykorzystaniu prasy regionalnej i lokalnej oraz TV i radia, mediów społecznościowych oraz Regionalnego Systemu Ostrzegania /RSO/.</p> <p>Kontrola wypoczynku zorganizowanego w miejscu zamieszkania dzieci i młodzieży odbywającego się na terenie województwa zachodniopomorskiego, pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności; - prawidłowości organizacji; - zapewnienia bezpieczeństwa jego uczestnikom. <p>Kontrola stanu technicznego obiektów (ośrodków, placówek) zgłoszonych do organizacji wypoczynku dla dzieci i młodzieży, w tym szczególnie pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - stanu technicznego zgłoszonych ośrodków, placówek; - stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego; - stanu sanitarno-higienicznego; - stanu technicznego urządzeń, sprzętu oraz wyposażenia, - organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego dla użytkowników obiektów. <p>Zapewnienie właściwego stanu bezpieczeństwa sanitarnego poprzez przeprowadzanie kontroli:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przygotowania obiektów, placówek wczasowych w zakresie spełnianie wymogów do zbiorowego żywienia oraz produkcji posiłków i obrotu artykułami spożywczymi, - stanu innych sezonowych obiektów żywieniowych i punktów małej gastronomii; - stanu sanitarno-technicznego w obiektach użyteczności publicznej; - obiektów w zakresie spełnienia wymogów higieny wypoczynku i rekreacji; - stanu jakości wody. <p>Kontrola stanu bezpieczeństwa oraz stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej, zwłaszcza licznie odwiedzanych w okresie letniego wypoczynku tj.: hale widowiskowo-sportowe, baseny, wielkopowierzchniowe centra handlowe.</p>	<p>Wszystkie podmioty we współpracy z mediami (TV, radio, prasa)</p> <p>Kuratorium Oświaty</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p> <p>Straże gminne/miejskie</p> <p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p> <p>Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p> <p>Straże gminne/miejskie</p> <p>Państwowa Inspekcja Sanitarna</p>
<p>III. Bezpieczeństwo w miejscach zamieszkania.</p>	<p>1. Bezpiecznie w mieście, na wsi oraz osiedlu.</p>		<p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Inspekcja Nadzoru Budowlanego</p>

	<p>Kontrola legalności prowadzenia działalności usługowej, rozrywkowej i handlowej oraz jakości oferowanych usług i artykułów przemysłowych.</p> <p>Kontrola stanu technicznego urządzeń oraz sprzętu na osiedlowych placach zabaw i boiskach sportowych, obiektach rekreacyjnych.</p>	<p>Inspekcja Handlowa</p>
	<p>Monitoring i prewencja miejsc pobytu dzieci i młodzieży oraz organizowanych imprez rekreacyjnych pod względem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - legalności prowadzenia działalności rozrywkowej i handlowej oraz oferowanej jakości usług; - wyrobu, sprzedaży i spożywania narkotyków, dopalaczy, napojów alkoholowych oraz wyrobów tytoniowych; - pedofilii oraz pornografii dziecięcej; - zjawisk psychomanipulacyjnych; - alkoholizacji nieletnich <p>i przeciwdziałanie tym zjawiskom oraz naruszeniom przepisów dotyczących bezpieczeństwa i porządku publicznego w tych miejscach.</p> <p>Podjęcie działań wzmocnionych działań zmierzających do zapewnienia ochrony przed wykorzystywaniem dzieci do żebractwa.</p> <p>Przegląd dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej na terenie działania, ze szczególnym uwzględnieniem:</p> <ul style="list-style-type: none"> - dostępu lekarzy w szpitalnych izbach przyjęć oraz organizacji pracy izb przyjęć szpitali; - zapewnienia transportu sanitarnego przez szpitale; - dostępu do opieki lekarzy podstawowej opieki zdrowotnej; - świątecznej i nocnej; - dostępności do informacji o możliwości skorzystania z poszczególnych form pomocy medycznej. <p>Inicjowanie działań na rzecz zagospodarowania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży w okresie letniego wypoczynku, zwłaszcza pozostających bez opieki rodziców na wsi podczas okresu wzmocnionych prac żniwnych.</p>	<p>Policja</p> <p>Państwowa Straż Pożarna</p> <p>Straż Graniczna</p> <p>Służba Celno-Skarbowa</p> <p>Inspekcja Handlowa</p> <p>Żandarmeria Wojskowa</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p> <p>Straże gminne/miejskie</p> <p>Jednostki samorządu terytorialnego</p> <p>Organizacje pozarządowe</p>

	<p>Państwowa Inspekcja Pracy</p> <p>Wszystkie podmioty we współpracy z mediami (TV, radio, prasa)</p> <p>Policja Państwowa Straż Pożarna Straż Graniczna Oddziały Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Państwowa Inspekcja Sanitarna Policja Jednostki samorządu terytorialnego Straże gminne/miejskie</p> <p>Wszystkie podmioty we współpracy z mediami (TV, radio, prasa)</p>	
	<p>Prowadzenie działań profilaktyczno-kontrolnych oraz edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa dzieci i młodzieży przebywającej w indywidualnych gospodarstwach rolnych, a szczególnie w okresie wzmózonych prac polowych.</p> <p>Prowadzenie działalności informacyjno-edukacyjnej oraz profilaktycznej na rzecz bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w okresie letniego wypoczynku.</p> <p>Bezpieczeństwo na kąpieliskach oraz basenach kąpielowych całorocznych i sezonowych, a w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uprawnienia ratowników; - wyposażenie w sprzęt ratunkowy; - wyposażenie w sprzęt ratownictwa medycznego; - stan techniczny urządzeń oraz sprzętu wodnego i motorowodnego; - stan urządzeń sanitarno-higienicznych. <p>Kontrola jakości wody w kąpieliskach śródlądowych oraz basenach kąpielowych.</p> <p>Kontrola osób obsługujących sprzęt wodny i infrastrukturę rekreacyjno-sportową i uprawiających sporty wodne pod względem stanu psychofizycznego i trzeźwości oraz przestrzegania przez nie przepisów bezpieczeństwa obowiązujących na tych kąpieliskach i basenach.</p> <p>Monitoring (prewencja) rejonów funkcjonowania tzw. dzikich kąpielisk na wodach śródlądowych (jeziora, rzeki).</p> <p>Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych dotyczących bezpiecznego zachowania się nad wodą i w wodzie oraz udzielania pierwszej pomocy.</p>	
<p>2. Bezpieczne kąpielisko.</p>		

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

mgr inż. Piotr Kocięcki
KIEROWNIK ODDZIAŁU
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego
mgr Władysław Drużga