



Szczecin, dnia 14 maja 2024 r.

REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE

WOPN.410.41.2024.AM

**Prezydent Miasta Koszalina
Rynek Staromiejski 6-7
75-007 Koszalin**

Działając na podstawie art. 47 i art. 57 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.), zwaną dalej ustawą OOŚ, a także nawiązując do wniosku z dnia 24 kwietnia 2024 r., znak: RWT-III.061.1.2024, którym zwrócono się z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „*Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Koszalińsko-Kołobrzesko-Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2030*” (zwana dalej Strategią ZIT KKBOF) uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy OOŚ przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty m.in. strategii rozwoju, a także planów sektorowych (m.in. z dziedziny transportu, czy turystyki i wykorzystywania terenu), opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (w rozumieniu Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - Dz. U. z 2019 r., poz. 1839 ze zm.). Biorąc pod uwagę charakter przedłożonego projektu Strategii ZIT KKBOF (projekt dokumentu nie wyznacza ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko - projekt tego dokumentu wskazuje cele strategiczne oraz priorytety, a także zamierzenia inwestycyjne natomiast nie operuje konkretnymi parametrami i precyzyjnymi wskazaniem lokalizacyjnymi) można stwierdzić, że przedłożony projekt dokumentu nie spełnia przesłanek zawartych w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy OOŚ.

Tutejszy organ rozważając kryteria zawarte w art. 46 ust. 1 pkt 3 ustawy OOŚ, a także mając na uwadze charakter przedłożonej dalej Strategii ZIT KKBOF stwierdza, że realizacja ustaleń tego dokumentu nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na obszary Natura 2000.

Mając powyższe na względzie należy stwierdzić, że przedmiotowy projekt strategii nie zalicza się do dokumentów, dla których przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest obligatoryjne.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy OOŚ, przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest wymagane także w przypadku projektu

dokumentu innego niż wymieniony w art. 46 ust. 1 oraz w przypadku projektu zmiany takiego dokumentu, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, o którym mowa w art. 57 (w tym przypadku z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska), organ opracowujący projekt stwierdzi, że realizacja postanowień danego dokumentu albo jego zmiany może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko.

Przy rozważeniu konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko organ wziął pod uwagę uwarunkowania wynikające z art. 49 ustawy OOS, a mianowicie:

- 1) charakter działań przewidzianych w projektowanym dokumencie w tym stopień, w jakim dokument ustala ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w odniesieniu do usytuowania, rodzaju i skali tych przedsięwzięć – „Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla ZIT KKBOF na lata 2021-2030” jest deklaracją Partnerstwa (Partnerstwo ZIT KKBOF tworzą 23 samorządy lokalne, tj. 20 gmin oraz 3 powiaty: Powiat Białogardzki, Powiat Koszaliński, Powiat Kołobrzeski), co do kierunków działań, ogólnego zakresu oraz charakteru planowanych przedsięwzięć, jednak nie przesądza o ich realizacji. Jako dokument o charakterze strategicznym będący narzędziem w rozwijaniu współpracy partnerskiej między samorządami obszaru Koszalińsko-Kołobrzesko-Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego w oparciu o alokację zabezpieczoną w programie regionalnym - Fundusze Europejskie dla Pomorza Zachodniego (FEPZ) i krajowym - Fundusze Europejskie na Infrastrukturę Klimat i Środowisko (FEnIKS). Przedsięwzięcia wskazane w Załączniku nr 1 do przedmiotowej Strategii ZIT KKBOF są jedynie przykładami projektów, których potrzeba realizacji została określona przez mieszkańców na spotkaniach warsztatowych, w oparciu o zdiagnozowane potrzeby lokalne, a następnie przeanalizowanych i wyłonionych przez odpowiednie samorządy pod kątem możliwości ich realizacji ze środków z programu regionalnego - FEPZ i krajowego - FEnIKS, przy zachowaniu konsultacji i poddaniu pod opinię niezależnych organów stanowiących Radę doradcą ZIT KKBOF, w skład której wchodzi organizacje pozarządowe, w tym również działające na rzecz ochrony środowiska. W przedmiotowym projekcie dokumentu określono ogólne kierunki rozwoju KKBOF oraz planowane projekty inwestycyjne, bez wskazania zakresu planowanych przedsięwzięć oraz ich szczegółowej lokalizacji;
- 2) rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko – z załączonej do przedmiotowego wniosku analizy zgłoszonych przez poszczególne samorządy przedsięwzięć i opinii 23 samorządów w tej sprawie wraz z uzasadnieniem dla każdego przedsięwzięcia inwestycyjnego wynika, że przedłożony projekt Strategii ZIT KKBOF nie będzie wyznaczał ram dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, a realizacja zaplanowanych działań inwestycyjnych nie powinna spowodować znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko. Ponadto należy mieć na względzie, że przedłożony projekt dokumentu wskazuje jedynie potencjalne możliwe strategiczne cele oraz priorytety, a także zamierzenia inwestycyjne, natomiast nie operuje konkretnymi parametrami i precyzyjnymi wskazaniem lokalizacyjnymi. Dokument ten jest opracowaniem o charakterze koncepcyjnym, a zawarte w nim propozycje działań inwestycyjnych nie będą dawały podstawy prawnej do ich wykonania. Realizacja kierunków działań ujętych w Strategii ZIT KKBOF będzie rozłożona w czasie i przestrzeni. Faktyczne oddziaływanie konkretnych przedsięwzięć będzie mogło być oceniane na znacznie dalszych etapach ich realizacji, które nie wynikają wprost z zapisów niniejszej Strategii ZIT KKBOF, która stanowi wyłącznie kierunek polityki mającej na celu poprawę środowiska życia mieszkańców Obszaru Funkcjonalnego w poszanowaniu występujących walorów środowiska przyrodniczego. Ponadto należy podkreślić, że część ze wskazanych na liście projektów do realizacji posiada już przeprowadzone procedury planistyczne (budowa wieży widokowej w Gminie Polanów) lub pozwolenia na budowę (np. budowa ciągu pieszo-rowerowego w Grzybowie – połączenie z centrum przesiadkowym; przebudowa drogi gminnej ul. Truskawkowej w Korzystnie w zakresie budowy drogi dla pieszych i drogi dla rowerów; budowa centrum przesiadkowego Jamno

w Koszalinie przy ul. Promowej; rozbudowa centrum przesiadkowego w Mielnie, budowa centrum turystyczno-rekreacyjnego w Strzekęcinie);

- 3) cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, w tym obszary podlegające ochronie zgodnie z prawem międzynarodowym oraz formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r., poz. 1336 ze zm.) – na obszarze objętym ustaleniami Strategii ZIT KKBOF występują zróżnicowane walory przyrodnicze, biorąc jednak pod uwagę wyjaśnienia zawarte w opiniach samorządów, stanowiących załącznik do przedmiotowego wniosku, należy stwierdzić, że na tym etapie planowania inwestycji nie ma podstaw do stwierdzenia ryzyka generowania znacząco negatywnego oddziaływania na obszary chronione, w tym na obszary Natura 2000. Znaczna część projektów nie będzie realizowana w granicach obszarów objętych na podstawie ustawy o ochronie przyrody lub na obszarach o wysokich walorach przyrodniczych. Należy mieć także na względzie, że analizowany dokument ma charakter strategiczny, a zatem nie przesądza o technologii stosowanej w trakcie realizacji ewentualnie wybranych na podstawie jego zapisów, przedsięwzięć, ani o ich przyszłym funkcjonowaniu. Działania inwestycyjne realizowane w ramach przedmiotowej Strategii ZIT KKBOF, prowadzone na terenach objętych formami ochrony przyrody (w tym w granicach obszarów Natura 2000) będą musiały być prowadzone w sposób, który nie będzie naruszał przedmiotu ich ochrony oraz nie będzie wpływał znacząco negatywnie na integralność tych obszarów. Wskazuje się również, że z wyjaśnień zawartych w opiniach samorządów wynika, że przedsięwzięcia, które mają być realizowane w granicach obszarów chronionych, w tym w granicach obszarów Natura 2000 nie będą znacząco negatywnie oddziaływać na cele i przedmioty ich ochrony np. dla planowanej budowy dojścia na plażę w Pleśnej wraz z infrastrukturą towarzyszącą, która zlokalizowana jest w granicach obszaru Natura 2000 „Trzebiatowsko-Kołobrzeski Pas Nadmorski” PLH320017 oraz obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski” wskazano, że planowana inwestycja nie będzie kolidować z siedliskami przyrodniczymi ponieważ planowana trasa ścieżki prowadzącej do plaży pokrywa się z trasą obecnie funkcjonującego dojścia oraz zejścia na plażę. Nie przewiduje się ingerencji w tereny sąsiadujące z obecną trasą ścieżki. Ponadto uporządkowanie ruchu na dojściu do plaży i zatrzymanie go w obrębie ścieżki (bez migracji turystów w teren leśny) pozytywnie wpłynie na ochronę lokalnych populacji roślin i zwierząt. W przypadku planowanych ścieżek rowerowych zlokalizowanych w granicach obszarów chronionego krajobrazu: „Koszaliński Pas Nadmorski”, „Okolice Polanowa” oraz obszarów Natura 2000: „Dolina Grabowej” PLH320003, „Trzebiatowsko-Kołobrzeski Pas Nadmorski” PLH320017 należy wskazać, iż będą one realizowane wzdłuż istniejących dróg, co zminimalizuje ich ewentualne negatywne oddziaływanie na etapie budowy (np. budowa ścieżki rowerowej z miejscowości Będzino w kierunku miejscowości Sarbinowo; usprawnienie układu dróg rowerowych na terenie miasta Koszalina – Jamno; budowa ciągu pieszo-rowerowego w Polanowie wraz z infrastrukturą towarzyszącą; rozbudowa sieci dróg rowerowych na terenie gminy Miasta Sianów; budowa drogi rowerowej wzdłuż ul. Marynarki Wojennej w Ustroniu Morskim; przebudowa ciągu pieszo-rowerowego przy ul. Fredry w Kołobrzegu). Ponadto należy wskazać, że zgodnie z art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r., poz. 344 ze zm.) wydziałanie gruntów pod drogi publiczne, drogi rowerowe i drogi wodne, budowa, utrzymywanie oraz wykonywanie robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także łączności publicznej i sygnalizacji stanowi cel publiczny. Zgodnie natomiast z art. 24 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336 ze zm.) zakazy obowiązujące w granicach obszaru chronionego krajobrazu nie dotyczą realizacji inwestycji celu publicznego. W związku z powyższym w przypadku realizacji planowanych ścieżek rowerowych zakazy obowiązujące na terenie obszaru chronionego krajobrazu nie zostaną złamane. Zakazy te nie zostaną również złamane w przypadku planowanego zejścia na plażę w Pleśnej, gdyż będzie również ono stanowiło realizację inwestycji celu publicznego. Jak

wskazano powyżej planowana inwestycja znajduje się w granicach obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”, a z wyjaśnień Gminy Będzino (realizator projektu) wynika, że będzie ona również realizowana w pasie technicznym brzegu morskiego. W granicach obszaru chronionego krajobrazu zgodnie z Uchwałą Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 15 września 2009 r. w sprawie obszarów chronionego krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Zach. z 2021 r. poz. 2091) zakazuje się m.in. lokalizowania obiektów budowlanych w psie szerokości 200 m od linii brzegów klifowych oraz w pasie technicznym brzegu morskiego (§ 3 ust. 1 pkt 9). Zgodnie jednak z art. 6 pkt 9c) ustawy o gospodarce nieruchomościami wydzielenie gruntów pod publicznie dostępne samorządowe: ciągi piesze, place, parki, promenady lub bulwary, a także ich urządzenie, w tym budowa lub przebudowa stanowią cel publiczny. W przypadku planowanej budowy wieży widokowej zlokalizowanej w granicach obszaru chronionego krajobrazu „Okolice Polanowa” w wyjaśnieniach Burmistrza Polanowa wskazano, iż planowana inwestycja objęta jest miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (Uchwała Nr XXV/215/04 Rady Miejskiej w Polanowie z dnia 30 grudnia 2004 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Góry Warblewskiej w gminie Polanów – Dz. Urz. Woj. Zach. z 2005 r. Nr 21, poz. 383). W granicach terenu 2US (teren sportu i rekreacji) o pow. 1,28 ha projekt planu ustala urządzenie punktu widokowo-obszernego, z którego otwiera się panorama miasta Polanów oraz lasów gminy Polanów. Zakres zadania nie będzie obejmował ingerencji w drzewostan – nie planuje się wycinki drzew oraz zmiany ukształtowania terenu. Skala oddziaływania będzie niewielka i związana z dostawą materiałów budowlanych. W przypadku planowanego parkingu Park&Ride w Kołobrzegu w wyjaśnieniach Gminy Miasto Kołobrzeg wskazano, iż realizacja przedsięwzięcia nie spowoduje negatywnego oddziaływania na obszar chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”. Projekt będzie polegał na budowie parkingu przy ul. Fredry na terenie istniejącego od lat 70-tych XX wieku parkingu przy Amfiteatrze. Jest to teren utwardzony, zurbanizowany określony w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako przestrzeń publiczna oraz teren usług i komunikacji, a także jako teren służący do organizacji imprez masowych. W odniesieniu do projektu pn. „Zagospodarowanie brzegów rzeki Parsęty” w wyjaśnieniach Gminy Miasto Kołobrzeg wskazano, iż planowana inwestycja będzie realizowana na terenie istniejących ciągów pieszo-spacerowych po obydwu stronach rzeki, wprowadzając udogodnienia dla osób niepełnosprawnych, rowerzystów i matek z dziećmi. Inwestycja zlokalizowana jest na terenie zurbanizowanym w centrum miasta, pomiędzy mostami w ciągu ul. Kamiennej i Łopuskiego. Jest to teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, zabudowy mieszkaniowej z usługami i/lub zabudowy usługowej. Zakres inwestycji obejmuje budowę ścieżek pieszych, uporządkowanie traktów spacerowych i miejsc wypoczynku (ławki, siedziska), wyposażenie w kosze na śmieci, etc. oraz założenie trawnika. Brzegi rzeki na tym odcinku są od czasów przedwojennych uregulowane kamiennym murem, który pozostanie nienaruszony i nie stanowi zakresu planowanej inwestycji (żadne prace nie będą prowadzone w obrębie koryta rzeki i nie będą zagrażały chronionym gatunkom i siedliskom przyrodniczym), w związku z czym planowana inwestycja nie będzie stanowiła zagrożenia dla obszaru Natura 2000 „Dorzecze Parsęty” PLH320007. Projekt będzie realizowany w granicach obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”. Projekt nie będzie jednak obejmował budowy budynków, a w wyniku realizacji inwestycji zachowane będą istniejące szpalery drzew. W wyniku realizacji projektu nie przewiduje się prowadzenia inwestycji w sposób mogący spowodować naruszenie walorów przyrodniczych i krajobrazowych. Projekt pn. „Rozwój turystyki na jeziorze Jamno w Koszalinie” będzie również realizowany w granicach obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”. Z wyjaśnień Prezydenta Miasta Koszalina wynika, że część zadania inwestycyjnego zlokalizowana będzie na dz. nr 469/15 obr. Mielno i 751/10 obr. 0053 m. Koszalin, a część na dz. nr 469/15 i 4/111 obr. Mielno. Z ortofotomapy wynika, że działki nr: 751/10 obr. 0053 m. Koszalin, 4/111 obr. Mielno obejmują tereny antropogenicznie

przekształcone. Działka nr 469/15 obr. Mielno obejmuje jezioro Jamno, jednak na styku z ww. działkami linia brzegowa jeziora jest antropogenicznie przekształcona (są to tereny istniejących przystani). W związku z powyższym nie przewiduje się znacząco negatywnego oddziaływania na walory przyrodniczo-krajobrazowe obszaru chronionego krajobrazu „Koszaliński Pas Nadmorski”.

Mając powyższe na uwadze stwierdzono, że dla projektu pn. „*Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych dla Koszalińsko-KołobrzESCO-Białogardzkiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2021-2030*” **nie jest konieczne** przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

p.o. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Szczecinie
Marcin Siedlecki