

Raport z kampanii informacyjno - konsultacyjnej w sprawie ustalenia metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

W terminie od 10 do 18 marca mieszkańcy Koszalina oraz przedstawiciele mieszkańców Koszalina – zarządy Rad Osiedli, przedstawiciele zarządców wspólnot i nieruchomości, przedstawiciele spółdzielni mieszkaniowych oraz Radni Rady Miejskiej w Koszalinie zgłaszali swoje uwagi i opinie w sprawie wyboru najkorzystniejszej metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami.

1. Spotkanie zespołu roboczego Radnych Rady Miejskiej w Koszalinie

Pierwsze spotkanie zespołu roboczego radnych Rady Miejskiej w Koszalinie odbyło się 12 marca 2021 roku o godzinie 17.00 w sali 300 Urzędu Miejskiego w Koszalinie. W spotkaniu wzięli udział Prezydent Miasta pan Piotr Jedliński, Zastępca Prezydenta pan Andrzej Kierzek, Dyrektor Wydziału Środowiska pani Agnieszka Kunz, Radni Rady Miejskiej w Koszalinie pan Sebastian Tałaj, pan Tomasz Bernacki, pan Marek Reinholz, pan Błażej Papiernik, pan Andrzej Jakubowski, pan Artur Wiśniewski. Prezydent Miasta przywitał zebranych, a następnie pani Agnieszka Kunz przedstawiła prezentację kosztów systemu zagospodarowania odpadów oraz przedstawiła wady i zalety możliwych sposobów rozliczania wywozu odpadów od mieszkańców. Metody omówione przez panią Dyrektora to metoda naliczania kosztów od mieszkańca, od ilości zużytej wody, od powierzchni lokalu oraz od gospodarstwa domowego. Radny Rady Miejskiej w Koszalinie pan Tomasz Bernacki zapytał się o zwolnienia i ulgi dopuszczone przez ustawę. Pan Piotr Jedliński oraz Pan Andrzej Kierzek omówili ustawowe możliwości zwolnienia lub obniżenia opłat za gospodarowanie odpadami dla osób ubogich i posiadających kartę dużej rodziny. Po prezentacji rozpoczęła się dyskusja Radnych Rady Miejskiej oraz Prezydenta i Zastępcy Prezydenta Miasta Koszalina. Ze względu na wzrost kosztów systemu zagospodarowania odpadów podwyżka cen za wywóz odpadów jest nieunikniona. Radni zastanawiali się, porównując metody stosowane w innych miastach, jaka metoda będzie najkorzystniejsza dla mieszkańców, a jednocześnie wzrost cen pozostanie na akceptowalnym społecznie poziomie. Radni poruszyli także kwestię programu osłonowego dla rodzin posiadających kartę dużej rodziny oraz osób ubogich, znajdujących się pod opieką Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie. Radni rozważali zalety i wady metod naliczania opłat.

Wnioski:

Metoda od gospodarstwa domowego z różnicowaniem za względu na zajmowaną powierzchnię - metoda stosowana dotychczas, była odrzucona. Metoda od mieszkańca generuje relatywnie wysoki koszt obsługi, jednocześnie powodując wyludnianie się miasta. Metoda naliczania opłat od wody powoduje wysoki koszt obsługi po stronie zarządców oraz generuje wysokie koszty dla rodzin wieloosobowych. Metoda naliczania opłat od gospodarstwa domowego ma niski koszt obsługi dla zarządców nieruchomości, a podwyżka cen jest na akceptowalnym poziomie społecznym. Metoda mogłaby być zastosowana razem z programem pomocowym dla osób ubogich i posiadających kartę dużej rodziny. Jednak ulga dla tych osób musiałaby zostać pokryta z budżetu miasta.

2. Spotkanie PGK Koszalin z Radnymi Rady Miejskiej dot. kosztów zagospodarowania odpadów w świetle obowiązujących przepisów

W dniu 15 marca 2021r. Zarząd Spółki PGK Koszalin pan Tomasz Uciński – Prezes Zarządu oraz Anabelle Marcińczak – Członek Zarządu, uczestniczyli w spotkaniu on-line z Radnymi Rady Miejskiej w Koszalinie dot. kosztów zagospodarowania odpadów w świetle obowiązujących przepisów. Zarząd przedstawił informacje w zakresie:

1. Wzrostu cen zagospodarowania odpadów na rynku krajowym
2. Pozostałych przyczyn wzrostu cen, tj. zmian przepisów prawnych wymuszających konieczność realizacji inwestycji, w tym m.in.:
 - a. Dostosowanie miejsc zbierania i magazynowania odpadów do wymogów ppoż. wskazanych w operatach przeciwpożarowych,
 - b. Dostosowanie miejsc magazynowania i składowania odpadów do wymogów Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie wizyjnego systemu kontroli miejsca magazynowania lub składowania odpadów,
 - c. Konieczność zakupu pojazdów elektromobilnych w celu spełnienia wymogów Ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych,
 - d. Konieczność dostosowania miejsc magazynowania odpadów do nowych wymogów Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów).

Zarząd poinformował, iż oferta jest przygotowywana na bazie aktualnej wysokości kosztów oraz prognozy na okresy przyszłe, na które ma być zawarta umowa. Oferta jest sporządzana adekwatnie do zakresu usług wskazanego w dokumentacji przetargowej i uwzględnia ryzyko konkurencji, zatem ceny nie mogą być zawyżane; składając ofertę Wykonawca nie ma wiedzy o tym, czy będzie złożona oferta konkurencyjna (przykład: złożona przez nas oferta na odbiór i zagospodarowanie odpadów z M. Białogard była jedynie o 1,5% wyższa od oferty firmy konkurencyjnej). Różnica w wysokości cen wskazanych w ofertach złożonych na odbiór i zagospodarowanie odpadów z obszaru sektora I i II Gminy Miasto Koszalin z pierwszego i drugiego przetargu była wynikiem pomniejszenia ich wysokości o wartość kar za nieosiągnięcie poziomów odzysku. Zgodnie z Ustawą z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw obniżone zostały wymogi dotyczące osiągania poziomów odzysku, co jednocześnie pozwoli na wypełnienie obowiązków ustawowych w tym zakresie i brak konieczności płacenia kar z tego tytułu.

3. Spotkanie Zastępcy Prezydenta ds. Polityki gospodarczej Andrzeja Kierzka z przedstawicielami Rad Osiedli

Trzecie spotkanie w sprawie wyboru metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami odbyło się 16 marca 2021 roku o godzinie 14:15 w sali 300 Urzędu Miejskiego z przedstawicielami zarządów Rad Osiedli. W spotkaniu wzięło udział 16 przedstawicieli Rad Osiedli, Zastępca Prezydenta Miasta pan Andrzej Kierzek, Dyrektor Wydziału Środowiska pani Agnieszka Kunz, Dyrektor Wydziału Komunikacji Społecznej, Promocji i Turystyki pan Robert Grabowski. Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do poniższego raportu. Spotkanie rozpoczęło się prezentacją kosztów systemu zagospodarowania odpadów oraz przedstawieniem wad i zalet możliwych sposobów rozliczania wywozu opadów od mieszkańców. Przedstawiciele Zarządów Rad Osiedli zadawali pytania i prosili o wyjaśnienie swoich wątpliwości dotyczących

proponowanych metod, między innymi pytali się w jaki sposób rozliczani będą mieszkańcy domków posiadający samodzielne punkty poboru wody. W jaki sposób rozliczane będą nieruchomości wielolokalowe, które rozliczane są z licznika głównego, a suma liczników nie odpowiada odczytowi z głównego licznika – czy woda wykorzystywana do utrzymania części wspólnych też będzie wliczona do ustalenia kosztów odbioru odpadów. Zebrani zastanawiali się również nad tym, czy woda wykorzystywana do podlewania ogrodów również będzie wliczana do ustalenia kosztów odbioru odpadów. Kwestie, które potrzebowały wyjaśnienia to koszt edukacji ekologicznej, której koszt zawarty jest w systemie zagospodarowania odpadów oraz dlaczego tylko Spółka PGK Koszalin składa ofertę podczas ogłoszonego przetargu. Poruszona została również kwestia budowy w Koszalinie spalarni śmieci, która mogłaby obniżyć koszty zagospodarowania odpadów oraz rozwiązałaby problem odpadów w przyszłości. Prezydent Andrzej Kierzek od razu udzielał odpowiedzi na zadane pytania i wyjaśniał wątpliwości zebranych.

Wnioski:

Ze względu na specyfikę poszczególnych osiedli przedstawiciele zarządów Rad Osiedli opowiedzieli się za różnymi metodami. Większość zdecydowanie była za metodą naliczania opłat od powierzchni lokalu, w następnej kolejności poparcie uzyskała metoda naliczania od gospodarstwa domowego (ryczałt) oraz mieszkańca, najmniej osób poparło metodę od zużytej wody.

4. Spotkanie Zastępcy Prezydenta ds. Polityki gospodarczej Andrzeja Kierzka z przedstawicielami Wspólnot

Kolejne spotkanie odbyło się z przedstawicielami zarządców nieruchomości, zarządcami wspólnot mieszkaniowych. Spotkanie odbyło się 17 marca o godzinie 9:00. Lista obecności znajduje się w załączniku nr 2 do poniższego raportu. W spotkaniu wzięli udział Zastępca Prezydenta Miasta pan Andrzej Kierzek, Dyrektor Wydziału Środowiska pani Agnieszka Kunz oraz Radny rady Miejskiej w Koszalinie pan Tomasz Bernacki. Zebrani zrezygnowali z prezentacji metod naliczania opłat za zagospodarowanie odpadami. Przedstawiciele zarządców nieruchomości prosili o doprecyzowanie przepisów rozliczenia w przypadku wyboru metody od zużytej wody na przykład w sytuacji, kiedy pojawia się nowy lokator. Zebrani poruszyli również wiele kwestii związanych z utrzymaniem czystości osłon śmietnikowych oraz częstotliwości wywozu odpadów.

Wnioski:

Opowiadając się za możliwym wyborem metody naliczania opłat za wywóz odpadów większość przedstawicieli zarządców wspólnot opowiedziało się za metodą od powierzchni mieszkania, ponieważ metoda ta nie generuje zbyt wysokich kosztów rozliczania mieszkańców przez zarządców. Druga metoda, która została zaakceptowana to metoda od zużytej wody, która jest sprawiedliwa rozróżniając koszt wywozu odpadów dla gospodarstw jednoosobowych zajmujących mieszkania o takiej samej powierzchni, jak gospodarstwa wieloosobowe.

5. Spotkanie Prezydenta Piotra Jedlińskiego z przedstawicielami Spółdzielni.

W trakcie kampanii informacyjno – konsultacyjnej odbyło się również spotkanie z przedstawicielami koszalińskich spółdzielni mieszkaniowych oraz Koszalińskim Towarzystwem Budownictwa Społecznego (KTBS) oraz Zarządem Budynków Mieszkalnych (ZBM). W spotkaniu wzięli udział Prezydent Miasta pan Piotr Jedliński, Zastępca Prezydenta pan Andrzej Kierzek, Dyrektor Wydziału Środowiska pani Agnieszka Kunz, Radni Rady Miejskiej w Koszalinie, pan Tomasz Bernacki oraz pan Marek Reinholz. Lista obecności stanowi załącznik nr 3 do poniższego raportu. Spotkanie rozpoczęło się prezentacją kosztów systemu zagospodarowania odpadów oraz przedstawieniem wad i zalet możliwych sposobów rozliczania wywozu odpadów od mieszkańców. Po prezentacji rozpoczęła się dyskusja, podczas której przedstawiciele spółdzielni mieszkaniowych prosili o wyjaśnienie sposobu wyliczenia stawki od gospodarstwa domowego. Odpowiedź: kwota oferty PGK Koszalin podzielona przez ilość gospodarstw domowych w Koszalinie, czyli ponad 45 tys. Upraszczając kwota oferty podzielona przez ilość lokali mieszkalnych w Koszalinie. Prezydent Piotr Jedliński wyjaśnił, że metoda naliczania opłat od gospodarstwa domowego jest łatwa dla zarządców nieruchomości oraz jest prosta dla Urzędu Miejskiego. Metoda ta mogłaby zostać wprowadzona razem z programem pomocowym dla osób objętych opieką MOPR Koszalin – dochód na osobę jest bardzo niski oraz dla rodzin posiadających Kartę Dużej Rodziny. Program pomocowy opłacany byłby z budżetu Miasta. Prezes KTBS przedstawił analizę wprowadzenia poszczególnych metod na podstawie danych zasobów KTBS. (analiza stanowi załącznik nr 4 do poniższego raportu). W wyniku przeprowadzonej analizy najkorzystniejszą metodą dla mieszkańców zabudowy wielorodzinnej jest metoda naliczania opłat od powierzchni lub od gospodarstwa domowego. Metody te rozkładają koszty wywozu odpadów równomiernie na mieszkańców. Najmniej akceptowalną metodą dla zebranych była metoda od zużytej wody. Dla Dyrektora ZBM najkorzystniejszą metodą jest metoda od gospodarstwa domowego, ponieważ w zasobach ZBM są mieszkania ze wspólną łazienką i toaletą, które nie są opomiarowane. Koszt opomiarowania takich lokali to około 200 tys. zł.

Wnioski:

Przedstawiciele spółdzielni mieszkaniowych również poruszyli kwestię budowy spalarni śmieci w Koszalinie, dzięki czemu w przyszłości uniknie się problemu kolejnych podwyżek cen za zagospodarowania odpadów. Zebrani w większości opowiedzieli się za metodą od gospodarstwa domowego.

6. Uwagi mieszkańców zgłoszone na adres konsultacje@um.koszalin.pl

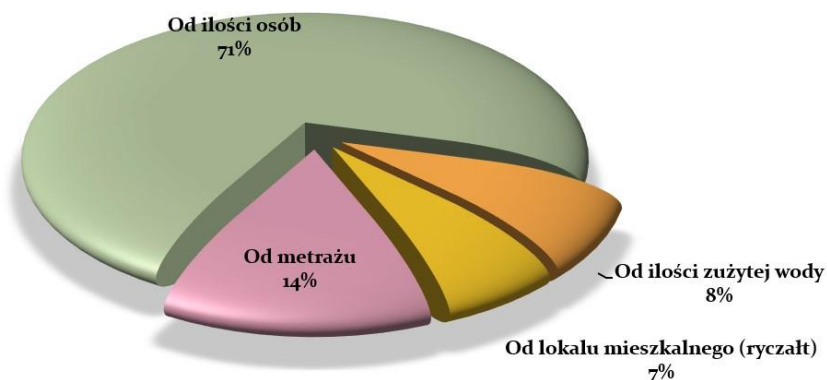
Od 10 do 22 marca 2021 r. mieszkańcy przesyłali swoje opinie na adres mailowy konsultacji@um.koszalin.pl. W tym czasie przesłano 33 uwagi, w tym 2 uwagi zbiorowe.

- 15 uwag - poparcie dla metody naliczania opłat od mieszkańca,
- 9 uwag - poparcie metody od zużytej wody,
- 6 uwag - poparcie metody od powierzchni,
- 6 uwag - poparcie metody rozliczania od gospodarstwa domowego.
- w 4 uwagach zgłoszono sprzeciw wobec wyboru metody od zużycia wody, jednak zgłaszający nie poparli żadnej innej zaproponowanej metody.

Część zgłoszonych uwag wyrażała poparcie dla dwóch metod.

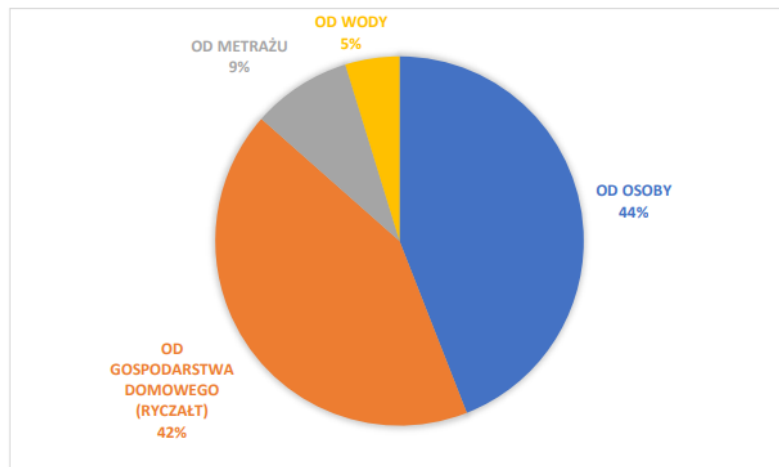
Zbiorowe uwagi poparte zostały wykresami:

Rodzaj metody



WYNIKI ANKIETY WŚRÓD MIESZKAŃCÓW ULICY ŻYTNIEJ W KOSZALINIE W SPRAWIE METODY ROZLICZANIA ŚMIECI.

Ankieta przeprowadzona za pośrednictwem oficjalnego profilu mieszkańców ulicy Żytniej w Koszalinie na portalu społecznościowym Facebook w dniach od 12.03.2021 do 14.03.2021.



PODUMOWANIE:

- 1) **Mieszkańcy ulicy Żytniej w Koszalinie wybierają rozliczenie śmieci między metodą „od osoby” 44% a „od gospodarstwa domowego (ryczałt)” 42%**
- 2) **Rozliczenie śmieci na podstawie zużycia wody (opcja preferowana przez Prezydenta Miasta Koszalina) wybrało jedynie 5% mieszkańców ulicy Żytniej w Koszalinie, to oznacza, że metoda ta jest najmniej akceptowalna przez mieszkańców ulicy Żytniej w Koszalinie**

PRZYGOTOWAŁ:

Fabian Sobieszcański (Radny Rady Osiedla Ratuszka w Koszalinie – w nowej kadencji, od czerwca 2021 - i mieszkaniec ulicy Żytniej w Koszalinie).

7. Spotkanie Zastępcy Prezydenta ds. Polityki gospodarczej Andrzeja Kierzka z Internautami (studio RatuszTV)

Internauci mieli możliwość zadawania pytań w czasie programu, 80 komentarzy w trakcie transmisji. Zastępca Prezydenta wyjaśniał wątpliwości dotyczące proponowanych metod. Mieszkańcy Koszalina opowiadali się zarówno za metodą od gospodarstwa domowego, jak i za metodą naliczania od osoby.

8. Pozostałe opinie Internautów w mediach społecznościowych

Pozostałe opinie Internautów w mediach społecznościowych						
	Od zużycia wody	od powierzchni lokalu	od osoby	od gospodarstwa domowego	Inne Komentarze	Łączna liczba komentarzy pod postem
	za	za	za	za		
Suma	41	3	42	6	675	971

- Opinie i komentarze mieszkańców miasta zostały podliczone na podstawie wypowiedzi w mediach społecznościowych m.in. na oficjalnym profilu Koszalin Centrum Pomorza oraz profilu Prezydenta Miasta m.in. podczas relacji w studio Ratusz TV, stron koszalińskich mediów oraz innych.
- Należy zauważyć, iż zdecydowana większość nie udzielała komentarzy za lub przeciw jakiegokolwiek metodzie
- Zdania są podzielone w zależności od biorących udział w dyskusji interesariuszy. Intencją działań informacyjno-konsultacyjnych było znalezienie najoptymalniejszej metody.

9. Spotkanie Prezydenta Piotra Jedlińskiego z Zespołem Radnych Rady Miejskiej w Koszalinie.

Drugie spotkanie zespołu Radnych Rady Miejskiej w Koszalinie odbyło się 18 marca 2021 roku o godzinie 15.30 w sali 300 Urzędu Miejskiego w Koszalinie. W spotkaniu wzięli udział Prezydent Miasta pan Piotr Jedliński, Zastępca Prezydenta pan Andrzej Kierzek, Dyrektor Wydziału Środowiska pani Agnieszka Kunz, Przewodniczący Rady Miejskiej w Koszalinie pan Jan Kuriata, Radni Rady Miejskiej w Koszalinie: pan Sebastian Tałaj, pan Tomasz Bernacki, pan Marek Reinholz, pan Błażej Papiernik, pan Andrzej Jakubowski, pan Artur Wiśniewski. (Lista obecności stanowi załącznik nr 5).

Na początku spotkania pani Agnieszka Kunz przekazała zebrany materiał, o które na poprzednim spotkaniu wnioskował pan Radny Tomasz Bernacki. Prezydent Miasta przywitał zebranych, a następnie podsumował wnioski i opinie, które zostały przedstawione podczas spotkań z przedstawicielami Rad Osiedli, zarządcami wspólnot mieszkaniowych oraz koszalińskich spółdzielni mieszkaniowych, a także z Koszalińskim Towarzystwem Budownictwa Społecznego i Zarządem Budynków Mieszkalnych. Prezydent Jedliński odniósł się także do licznych uwag mieszkańców, które zostały zgłoszone poprzez wiadomości e-mail i komentarze zamieszczone w Internecie na portalach społecznościowych. Podkreślił, że żadna z metod nie uzyskała zdecydowanego poparcia, a każda z możliwych do zastosowania metod ma zarówno wady jak i zalety, najmniej krytycznych opinii było w stosunku do metody od gospodarstwa domowego. Prezydent przedstawił szczegółowo propozycję zastosowania metody naliczania opłaty od gospodarstwa domowego w formie ryczałtu od gospodarstwa w wysokości 58,00 zł. Jest to metoda, która chroni duże rodziny, ale jest mniej korzystna dla gospodarstw jednoosobowych, dlatego wraz z tą metodą zostałby wprowadzony Program osłonowy. Program osłonowy w zakresie zmniejszenia wydatków mieszkańców Miasta Koszalina z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi skierowany byłby do osób samotnie gospodarujących, które samotnie zamieszkują w lokalu lub domu, do którego posiadają tytuł prawny, ukończyły 60 lat, osiągają miesięczny dochód netto nie przekraczający 300 % kryterium dochodowego określonego w przepisach ustawy o pomocy społecznej. Wysokość dopłaty wyniosłaby 40% stawki ryczałtu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wypłacana byłaby raz na kwartał po złożeniu stosownego wniosku w Miejskim Ośrodku Pomocy Rodzinie. W toku dyskusji radni pytali o szczegółowe założenia Programu osłonowego i czy można oszacować ile osób samotnych mogłoby korzystać z takiej ulgi. Prezydent wyjaśnił, że jest to jeszcze sprawdzane jednak faktyczna liczba będzie znana po złożeniu deklaracji. Radni omówili różne aspekty tej metody, podkreślali konieczność przekazania mieszkańcom szczegółowych informacji na temat faktycznego kosztu wytworzonych odpadów oraz korzyści wynikających z przedstawionej propozycji. Po długiej dyskusji zaproponowane zostało podniesienie ryczałtu w Programie osłonowym do 45% dzięki czemu osoby samotne otrzymają realnie odczuwalne wsparcie z budżetu miasta.

Wnioski:

Zaproponowana przez Prezydenta Jedlińskiego metoda w postaci ryczałtu od gospodarstwa domowego wraz z wprowadzeniem Programu osłonowego dla osób samotnych spotkała się pozytywnym przyjęciem. Propozycja dotycząca wyboru metody za gospodarowanie odpadami komunalnymi tj. metoda od gospodarstwa domowego wymaga jeszcze dalszej analizy i dyskusji oraz zapoznania się z propozycją projektu uchwały. Z uznaniem spotkała się zaproponowana wysokość kryterium dochodowego, która znacząco przewyższa kryterium dochodowe określone w ustawie o pomocy społecznej. Tym samym przyczyni się do częściowego pokrycia wydatków mieszkańców Miasta Koszalina z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 45 % należnej opłaty. Będzie również realnym wsparciem dla osób samotnych, zaś dla pozostałych mieszkańców zaproponowana stawka ryczałtu będzie na akceptowalnym poziomie. Proponowany Program osłonowy finansowany będzie ze środków własnych Gminy Miasta Koszalin.